

## МАТЕРИАЛЫ

для информационно-пропагандистских групп

апрель 2018

**1. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ – ВАЖНЕЙШАЯ ЗАДАЧА ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА**

**2. О РАДИАЦИОННО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКЕ В МОГИЛЕВСКОЙ ОБЛАСТИ И МЕРАХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕЙ ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ АВАРИИ НА ЧАЭС. РАЗВИТИЕ ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ СЕГОДНЯ**

**3. БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ**

### **1.БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ – ВАЖНЕЙШАЯ ЗАДАЧА ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА**

В XXI веке коррупция остается в числе актуальных проблем, присущих всем без исключения странам.

**В Беларуси созданы и на практике реализованы механизмы государственной антикоррупционной политики, доказавшие свою эффективность.**

Этот вопрос находится под постоянным личным контролем **Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко**. Глава государства в своем выступлении на торжественном мероприятии, посвященном 100-летию органов государственной безопасности, отметил: **«В последние годы общими усилиями компетентных служб коррупцию удалось обуздать (в Беларуси удельный вес выявленных преступлений коррупционной направленности в структуре всей преступности ежегодно составляет не более 2-3%). Однако о ликвидации негативных явлений еще говорить не приходится.** Взятничество, хищения, теневая коммерция и прочие нарушения закона подобного рода по-прежнему представляют собой огромную опасность для нашей страны».

#### **Негативное влияние коррупции на социально-экономические процессы**

В белорусском законодательстве коррупция определена как **умышленное использование служебного положения в целях противоправного получения имущества или другой выгоды, а также подкуп должностного или приравненного к нему лица.**

Основные негативные экономические последствия от коррупции заключаются в следующем:

расширяется теневая экономика (а на ее основе криминальный бизнес), что приводит к уменьшению налоговых поступлений и ослаблению бюджета;

нарушается конкурентное регулирование рынка, поскольку «конкурентоспособным» становится тот, кто получил преимущества незаконно;

неэффективно используются бюджетные средства при распределении государственных заказов и кредитов;

повышаются себестоимость производства продукции и товаров, отпускные (розничные) цены за счет коррупционных «накладных расходов», растет инфляция;

ухудшается инвестиционный климат. У агентов рынка появляется неверие в способность властей устанавливать, контролировать и соблюдать честные правила рыночных отношений.

**В целом потери от коррупции гораздо шире и глубже, чем это представляется с точки зрения простой ее оценки как суммарной величины взяток и сумм похищенного.**

**Отвлекаемые от целей общественного развития «коррупционные средства» снижают способность государства решать актуальные социальные проблемы населения.**

Политическая опасность коррупции заключается в ее исключительно негативном воздействии на основы государственного устройства и правового регулирования. Деятельность коррумпированных чиновников всегда ориентирована на сохранение и поддержание различного рода личных и узкокорпоративных интересов, а не на обеспечение устойчивого развития государства.

**В белорусском обществе преобладает негативное отношение к коррупции.** Согласно результатам республиканского опроса, проведенного Информационно-аналитическим центром при Администрации Президента Республики Беларусь (далее - ИАЦ) в IV квартале 2017 г., **77,5% респондентов считают, что это недопустимое явление, с которым надо решительно бороться.** При этом для белорусских граждан основным источником формирования мнения о коррупции являются публикации СМИ (58,5%). Значительно реже опрошенные указывают на произошедшие случаи с родственниками и близкими (13,5%), полученную в общественных местах информацию, слухи (10%), личный опыт (8%) и др.

### **Законодательство Республики Беларусь о борьбе с коррупцией**

В Беларуси создана эффективная законодательная база по борьбе с коррупцией во всех сферах жизнедеятельности общества.

Кроме того, наша страна является активной участницей ряда конвенций ООН и Совета Европы в области борьбы с коррупцией и организованной преступностью. Выполняя соответствующие международные обязательства, Республика Беларусь в

рамках своей правовой системы последовательно принимает законодательные, административные и иные антикоррупционные меры.

Антикоррупционная нормативная база в последние годы подверглась серьезной доработке. После широкого общественного обсуждения принят и с 24 января 2016 г. действует новый Закон о борьбе с коррупцией, которым предусмотрен обновленный комплекс профилактических правовых механизмов.

Законом введен запрет на трудоустройство в качестве государственных служащих работников, ранее совершивших тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий.

Ограничены прием лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, на должности из кадрового реестра Президента, Совета Министров, областных и районных исполкомов, а также право лиц, совершивших коррупционные преступления, на пенсионное обеспечение, предусмотренное законодательством о государственной и военной службе.

Для предупреждения скрытого подкупа высокопоставленных должностных лиц расширен перечень сведений о доходах и имуществе, подлежащих декларированию. Предусмотрена обязанность государственных должностных лиц давать пояснения об источниках доходов, в случае их внезапного увеличения.

Введен гражданско-правовой механизм изъятия по решению суда имущества, в отношении которого не представлены доказательства его приобретения на законные доходы.

**В Беларуси продолжается совершенствование актов законодательства, которые регулируют общественные отношения, наиболее подверженные коррупции.**

Существенной корректировке подвергнут порядок осуществления административных процедур и государственных закупок, лицензирования, предоставления земельных участков.

Цель принятых в 2017 году документов - улучшение бизнес-климата, совершенствование регулирования контрольной (надзорной) деятельности, содействие торговле и бытовому обслуживанию, расширение самозанятости населения.

Ключевым документом в этой сфере стал **Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства».**

Декрет минимизирует вмешательство должностных лиц в работу субъектов хозяйствования и усиливает механизмы саморегулирования бизнеса, его ответственность за свою работу перед обществом. Этим документом введен уведомительный порядок для ряда видов деятельности, систематизированы требования к безопасности, установлен мораторий на повышение налоговых ставок

и введение новых налогов, сборов, пошлин, предоставлено право самостоятельно организовывать и проводить выставки, устанавливать режим работы торговых объектов, объектов общепита и др.

***Справочно:** С 26 февраля 2018 г., например, можно не разрабатывать проектную документацию для размещения наружной рекламы; не получать согласия общего собрания членов гаражного кооператива для использования гаража в качестве СТО; не оформлять путевые листы для автомобильных перевозок и др.*

Для практической реализации Декрета № 7 предстоит большая работа - необходимо внести изменения в более чем 6 кодексов, 21 закон, 13 указов, отраслевые и локальные документы.

### **Субъекты противодействия коррупции**

В Республике Беларусь сформирована единая система государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, их специальных подразделений и государственных органов и иных организаций.

**Борьбу с коррупцией осуществляют органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности.**

Государственным органом, ответственным за организацию борьбы с коррупцией, является **Генеральная прокуратура Республики Беларусь.**

***Справочно:***

*В Генеральной прокуратуре Республики Беларусь создано управление по борьбе с коррупцией и организованной преступностью, в Министерстве внутренних дел Республики Беларусь - главное управление по борьбе с организованной преступностью и коррупцией.*

В настоящее время реализуется очередная **программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2017-2019 годы.**

В республиканских органах государственного управления и иных государственных организациях, подчиненных Правительству Республики Беларусь, областных, Минском городском, городских, районных исполкомах, местных администрациях районов в городах, управляющих компаниях холдингов созданы **комиссии по противодействию коррупции.** В заседаниях комиссий, как правило, участвуют представители прокуратуры, органов внутренних дел, средств массовой информации.

**Сила общественности (граждан и общественных объединений) заключается в привлечении внимания к тем или иным проблемам, решаемым в дальнейшем государственными органами.**

Через специальную форму, предусмотренную на сайтах государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, **граждане имеют возможность**

**сообщить об известных им фактах коррупции** (в том числе анонимно), а также обратиться за разъяснением интересующего вопроса, подать заявление, предложение, жалобу.

### **Ответственность за совершение коррупционных деяний**

**В зависимости от последствий коррупционных правонарушений в Республике Беларусь установлена уголовная, административная, дисциплинарная и гражданско-правовая ответственность.**

Совместным постановлением Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь и Следственного комитета Республики Беларусь в декабре 2013 г. утвержден действующий **перечень коррупционных преступлений**:

- хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (статья 210 УК);
- легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (части 2 и 3 статьи 235 УК);
- злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2 и 3 статьи 424 УК);
- бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2 и 3 статьи 425 УК);
- превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2 и 3 статьи 426 УК);
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 429 УК);
- получение взятки (статья 430 УК);
- дача взятки (статья 431 УК);
- посредничество во взяточничестве (статья 432 УК);
- злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (часть 1 статьи 455 УК).

УК устанавливает весьма суровые санкции за совершение коррупционных преступлений, которые достигают 15 лет лишения свободы с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Практикуется организация выездных судебных заседаний по уголовным делам о коррупции на предприятиях, в трудовых коллективах.

**Отсутствие в нашей стране «неприкасаемых» подтверждается примерами возбуждения резонансных уголовных дел в отношении руководителей самого высокого ранга, освобождения их от занимаемых должностей за допущенные просчеты в организации антикоррупционной работы.**

**В КоАП определены меры административной ответственности за отдельные виды коррупционных правонарушений. К ним в том числе относятся:**

- нарушение порядка использования средств бюджета, государственных внебюджетных фондов либо организации государственных закупок товаров (работ, услуг) (статья 11.16 КоАП);
- нарушение порядка проведения конкурсов и аукционов (статья 23.83 КоАП).

В Законе о борьбе с коррупцией предусмотрена **дисциплинарная ответственность** за коррупционные проявления. В качестве наиболее жесткой санкции статьей 43 Закона предусмотрено освобождение от занимаемой должности (увольнение). Руководители государственных органов и иных организаций обязаны информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками коррупционных правонарушений в течение **десяти дней** с момента, когда им стало о них известно.

Статьей 36 Закона о борьбе с коррупцией установлена **гражданско-правовая ответственность** за достоверность сведений, указываемых в ежегодных декларациях о доходах и имуществе государственными должностными лицами, занимающими ответственное положение, лицами, поступившими на государственную службу путем избрания, их супругом (супругой), несовершеннолетними детьми, в том числе усыновленными (удочеренными), совершеннолетними близкими родственниками, совместно с ними проживающими и ведущими общее хозяйство. **В случаях установления явного превышения стоимости** принадлежащего указанным лицам **имущества и иных расходов** (составляющего не менее 25%) за период, когда должностные лица занимали названные должности, **над доходами**, полученными из законных источников, **имущество и иные расходы** на сумму, явно превышающую подтвержденные доходы, **безвозмездно изымаются (взыскиваются)** или взыскивается стоимость такого имущества в доход государства.

### **Текущее состояние коррупционной преступности**

#### **в Могилевской области**

На территории Могилевской области в 2017 году **124** лица привлечено к уголовной ответственности, **60** должностных лиц осуждено к реальному лишению свободы.

В г.Бобруйске за аналогичный период выявлено **31** преступление с признаками коррупции. Уголовные дела по статьям, которые могут относиться к коррупционным возбуждались в отношении **18** лиц.

Наибольшее количество лиц, совершивших преступления, в области выявлено в сферах сельского хозяйства -32, промышленности -25, государственном управлении -22, ЖКХ -14, строительстве -13, торговле -12.

Данная статистика характерна и для г.Бобруйска. По результатам расследования уголовных дел коррупционной направленности выявленных в

г.Бобруйске наибольшее их количество приходится на сферу государственного управления, промышленности, транспорта, торговли и услуг.

Сфера закупок, по-прежнему, характеризуется повышенным риском коррупционных проявлений – значительное количество таких уголовных дел возбуждались по фактам реализации фигурантами коррупционных схем, направленных на завладение финансовыми ресурсами субъектов хозяйствования государственной формы собственности (или с преобладающей долей государства) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) у аффилированных субъектов хозяйствования.

**В отдельных случаях коррупционная составляющая фактически напрямую перекладывается на граждан, часть из которых этого даже не подозревает.**

В сфере сельского хозяйства получили распространение факты хищения путем злоупотребления своими служебными полномочиями, а также искажения реальных показателей о производственной деятельности сельхозорганизаций с целью демонстрации положительных результатов.

Однако далеко не все коррупционные деяния относятся к преступным. Некоторые из них наказуемы только в дисциплинарном и (или) административном порядке, а другие порицаются лишь как безнравственные. Кроме того, ряд правонарушений хотя и не являются коррупционными, но создают условия для коррупции и свидетельствуют о предрасположенности лиц, их совершивших, к коррупционным злоупотреблениям.

Прокурорами ежегодно выявляется значительное количество нарушений антикоррупционного законодательства.

За 2017 год выявлено 99 коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции, предусмотренных ст.ст.25 и 37 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» (в 2016 году - 80). Среди данных нарушений выявлялись такие как оказание государственным должностным лицом неправомерного предпочтения интересам физических лиц, использование в личных интересах государственного имущества, служебного положения при решении вопросов, затрагивающие личные интересы должностного лица, участие в качестве представителя третьих лиц в делах государственной организации, работником которой он является, нарушение порядка проведения конкурсов и аукционов.

Сотрудниками УВД Бобруйского горисполкома в прошедшем году было выявлено 17 преступлений при осуществлении контроля за расходование бюджетных денежных средств, исполнением государственных программ, государственными закупками и закупками за счёт собственных средств. Сумма установленного вреда причиненного бюджетам различных уровней составила 29957,00 рублей. Предотвращен вред 6 государственным предприятиям и организациям на сумму 96351 рубль.

## Международное сотрудничество

Республика Беларусь является полноправным участником **Группы государств по борьбе с коррупцией**. Наша страна также входит в состав **Межгосударственного совета по противодействию коррупции Содружества Независимых Государств**.

В опубликованном международной организацией **Transparency International** ежегодном индексе восприятия коррупции по итогам 2017 года Беларусь поднялась с 79-го (в 2016 году) на **68-е место** (для сравнения: *Болгария и ЮАР находятся на 71-м месте, Китай и Сербия - на 77-м, Индия и Турция — на 81-м, Армения и Македония - на 107-м, Азербайджан, Казахстан, Молдова - на 122-м, Украина - на 130-м, Кыргызстан и Россия -на 135-м, Узбекистан - на 157-м, Таджикистан - на 161-м, Туркменистан -на 167-м месте*). При этом наша страна за последнее десятилетие улучшила свою позицию более чем в два раза (в 2007 году занимала 150-е место).

По мнению экспертов американской некоммерческой деловой ассоциации **TRACE International**, Беларусь является одной из стран с «наиболее развитым антикоррупционным законодательством».

Белорусским руководством последовательно и настойчиво предпринимаются необходимые меры по дальнейшему укреплению законности и правопорядка, недопущению проникновения криминала в органы государственного управления, политику и экономику. Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко занимает принципиальную позицию в отношении безусловного противодействия коррупции во всех без исключения сферах общественных отношений. **Неизменными остаются требования белорусского лидера о необходимости привлечения к ответственности причастных к коррупции лиц независимо от их статуса, должностного положения, предыдущих заслуг.**

*Справочно: Большинство жителей Беларуси (68%) в той или иной степени положительно оценивает проводимые государством меры по борьбе с коррупцией в нашей стране. Об этом свидетельствуют данные проведенного ИАЦ в IV квартале 2017 г. республиканского опроса.*

**Глава государства** на состоявшейся 1 февраля 2018 г. встрече с Председателем Комитета государственной безопасности В.Вакульчиком, отметив весомый вклад КГБ в раскрытие значимых преступлений в сфере коррупции, заявил: «Что бы мы ни делали в обществе, какие бы у нас ни были законы, государственное устройство, экономика какая бы продвинутая ни была, но **если коррупция, как в некоторых известных нам государствах зашкаливает, если против нее не борются, никакого продвижения и развития страна не получит.** Поэтому коррупция - это страшная ржавчина, против которой надо бороться».



## **2. О РАДИАЦИОННО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКЕ В МОГИЛЕВСКОЙ ОБЛАСТИ И МЕРАХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕЙ ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ АВАРИИ НА ЧАЭС. РАЗВИТИЕ ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ СЕГОДНЯ**

В настоящий момент в Могилевской области радиоактивному загрязнению территории подвержены 14 районов (Белыничский, Бобруйский, Быховский, Кировский, Климовичский, Кличевский, Костюковичский, Краснопольский, Кричевский, Могилевский, Мстиславский, Славгородский, Чаусский, Чериковский).

В состав наиболее загрязненных районов Республики Беларусь включен 21 наиболее загрязненный радионуклидами район, из них 5 районов Могилевской области – Быховский, Костюковичский, Краснопольский, Славгородский, Чериковский.

По состоянию на 1 января 2018 года на территории Могилевской области в зоне радиоактивного загрязнения расположен 691 населенный пункт с численностью проживающих 104,1 тыс. человек.

Площадь территории лесного фонда Могилевской области, загрязнённая цезием-137, составляет 400,0 тыс. га (32,6% от общей площади лесного фонда Могилевского ГПЛХО). 10 лесхозов по степени тяжести радиоактивного загрязнения ранжированы по убыванию в следующем порядке – Краснопольский, Чериковский, Быховский, Костюковичский (36,6 тыс. га), Чаусский, Климовичский, Белыничский, Могилевский, Кличевский, Горецкий.

Система контролеров и жесткого радиационного контроля качества мяса в общественном секторе производства обеспечивают соответствие качества свинины и говядины требованиям радиационной безопасности – содержание цезия-137 не превышает 200 Бк/кг.

Молоко с превышением норматива по содержанию цезия-137 согласно РДУ-99 с 2006 года в общественном секторе не регистрируется. В личных подсобных хозяйствах не соответствующие нормативу пробы молока носят единичный характер. Так, за последние 11 лет зарегистрирована 41 проба молока с превышением содержания цезия-137, причем в период 2011-2016 гг. – 6 проб. В 2017 году молоко с превышением норматива по содержанию цезия-137 в Личных хозяйствах не зарегистрировано.

Основным фактором, формирующим дозу внутреннего облучения за счет продуктов питания, на настоящий момент является неконтролируемое употребление в пищу дикорастущих грибов, ягод и мяса дичи.

В 2017 году в области продолжена реализация Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 2011-2017 годах. Фактически на реализацию мероприятий Госпрограммы израсходовано 54 892,9

тыс. рублей, в том числе субвенций из республиканского бюджета – 54 178,4 тыс. рублей, средств местного бюджета – 714,5 тыс. рублей).

При этом на мероприятия 1-го направления израсходовано 11 940,0 тыс. рублей (из республиканского бюджета – 11 225,5 тыс. рублей, из местного бюджета – 714,5 тыс. рублей), на мероприятия 2-го направления – 19 364,8 тыс. рублей (республиканский бюджет), на мероприятия 3-го направления – 23 588,1 тыс. рублей (республиканский бюджет).

В 2016-2017 годах комплекс мероприятий по радиационной защите и адресному применению защитных мер был реализован в полной мере. Степень достижения в 2016-2017 годах плановых показателей Госпрограммы в части защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве в Могилевской области составила 95-100%:

2017 году продолжены мероприятия по социально-экономическому развитию пострадавших регионов. Для их реализации из республиканского бюджета было направлено 23 588,1 тыс. рублей.

В 2018 году выделены средства из республиканского бюджета на предоставление льгот и компенсаций пострадавшему населению, на организацию бесплатного питания учащихся – 13 172,2 тыс. рублей.

Запланировано провести известкование на площади 9,9 тыс. га, внести 5,9 тыс. тонн д.в. фосфорных удобрений и 15,6 тыс. тонн калийных удобрений, выполнить весь комплекс прочих защитных мероприятий в сельском хозяйстве (обработка гербицидами, поставка комбикормов с цезийсвязывающей добавкой, выполнение ремонтно-эксплуатационных работ на внутрихозяйственных мелиоративных сетях, проведение радиологического обследования и другие мероприятия). На эти цели выделено из республиканского бюджета 17 183,9 тыс. рублей).

В рамках выделенных из республиканского бюджета средств на капитальные вложения (15 339,6 тыс. рублей) продолжены работы по строительству (газификация аг.Ленино Краснопольского района, строительство станций обезжелезивания воды в г.Славгороде, аг.Лопатичи Славгородского района, аг.Антоновка Чаусского района, строительство жилья для льготной категории граждан (ст.18) в г.Быхове, строительство свиноводческого комплекса в Славгородском районе, реконструкция здания РДК в г.Чаусы и др. объекты)

Запланировано приобретение кормораздатчиков для молочно-товарных ферм в пострадавших районах на сумму 2 000,0 тыс. рублей.

### **Развитие ядерной энергетики**

Ядерная энергетика прочно заняла свое место среди ведущих отраслей производства в мире. Согласно данным Информационной системы ядерных реакторов МАГАТЭ по состоянию на конец 2017 года в мире эксплуатируется 449

ядерных реакторов. 2 реактора находятся в состоянии долговременной остановки и 60 – в стадии сооружения.

В разрезе стран больше всего энергоблоков эксплуатируется в США – 99. На втором месте – Франция (58), которая также является лидером среди всех стран по доле электроэнергии, производимой на АЭС, в общем энергобалансе (77,7%). На третьем месте – Япония (42 энергоблока). Далее следуют Китай и Российская Федерация (в России – 35 энергоблоков).

Для строительства Белорусской АЭС выбран проект «АЭС-2006» с реакторами ВВЭР-1200 (водо-водяной энергетический реактор, в котором в качестве замедлителя и теплоносителя используется обычная вода), отличающийся повышенными характеристиками безопасности и технико-экономическими показателями.

Основные технические характеристики энергоблоков Белорусской АЭС приведены ниже.

<b>Наименование характеристики</b>	<b>Величина</b>
Количество блоков	2
Срок службы:	
реакторная установка	60 лет
паротурбинная установка	50 лет
Мощность энергоблока, МВт:	
электрическая (брутто)	до 1200 МВт
тепловая	3200 МВт
Продолжительность кампании топлива	4 года

Проект Белорусской АЭС и его системы безопасности позволяет надлежащим образом противостоять угрозам, выявленным в контексте аварии на АЭС «Фукусима-1». Уроки этой аварии были рассмотрены в рамках миссии МАГАТЭ в январе 2017 года. Миссия пришла к выводу, что они надлежащим образом учтены при сооружении Белорусской АЭС на Островецкой площадке.

Все этапы жизненного цикла Белорусской АЭС, в том числе проектирование, размещение, сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации, лицензируются в соответствии с действующим законодательством. Лицензирующим органом является Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

**Надзор за сооружением Белорусской АЭС.** Надзор за обеспечением безопасности при сооружении Белорусской АЭС осуществляется в особом порядке. Главной его особенностью является возможность всем надзорным органам

осуществлять постоянный контроль (надзор) в своей сфере с применением санкций и иных мер воздействия.

В проведении надзорных мероприятий участвуют контролирующие (надзорные) органы и их подразделения, министерств: по чрезвычайным ситуациям, здравоохранения, природных ресурсов и охраны окружающей среды, труда и социальной защиты, энергетики, внутренних дел, а также Государственного комитета по стандартизации.

Общую координацию осуществляет МЧС через Рабочую группу для координации надзора за строительством Белорусской АЭС под руководством первого заместителя Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, которая сформирована из представителей всех контролирующих (надзорных) органов.

Госатомнадзор осуществляет проверки в режиме постоянного контроля (надзора) на площадке строительства Белорусской АЭС и в организациях (на предприятиях), выполняющих работы и (или) оказывающих услуги при сооружении и вводе в эксплуатацию станции, в том числе проверки обеспечения качества изготовления в Республике Беларусь и других государствах оборудования и трубопроводов для Белорусской АЭС (контроль за проведением ГП «Белорусская АЭС» приёмочных инспекций, приёмо-сдаточных испытаний и др.).

С целью контроля обеспечения ядерной и радиационной безопасности при сооружении Белорусской АЭС на площадке строительства в постоянном режиме работает специальный отдел Госатомнадзора (6 инспекторов), а также 5 инспекторов в области строительного и 2 – в области промышленного надзора.

**Обращение с радиоактивными отходами и отработавшим топливом Белорусской АЭС.** В Республике Беларусь подготовлена и утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июня 2015 г. № 460 Стратегия обращения с радиоактивными отходами (РАО) Белорусской атомной электростанции.

В Стратегии изложены положения по обращению с различными видами РАО на всех стадиях их жизненного цикла, включая захоронение. Согласно Стратегии в срок до 2028 года предусмотрено сооружение первой очереди пункта захоронения для размещения очень низкоактивных, низкоактивных и среднеактивных радиоактивных отходов.

Высокоактивные радиоактивные отходы предусматривается хранить на атомной электростанции в течение всего срока ее эксплуатации. В соответствии со Стратегией предусматривается проработать вопрос о необходимости сооружения пункта захоронения высокоактивных РАО в глубокой геологической формации.

Что касается отработавшего ядерного топлива (ОЯТ), проектом Белорусской АЭС предусмотрены бассейны выдержки для его временного хранения. Бассейны

выдержки расположены в здании реакторов и обеспечивают хранение отработавшего топлива в течение 10 лет с учётом плановых перегрузок и выгрузки всей активной зоны на любой момент эксплуатации АЭС.

**Аварийная готовность и реагирование.** В Республике Беларусь система реагирования на ядерные и радиационные аварии интегрирована в национальную систему реагирования на чрезвычайные ситуации, которая проходит адаптацию с учетом нового объекта – атомной электростанции.

В июне 2016 года Правительством утверждена Концепция системы ситуационных кризисных центров для атомной энергетики, а также установлены планы и сроки мероприятий по созданию системы. В систему включены кризисные центры Белорусской АЭС, Министерства энергетики, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерства здравоохранения, Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, а также экспертный научно-технический центр Национальной академии наук Беларуси.

**Выполнение международных обязательств.** Республика Беларусь ратифицировала и выполняет мероприятия в рамках ряда международных договоров, конвенций и соглашений, стороной которых является. Участие нашей страны в глобальном режиме обеспечения безопасности влечет за собой внедрение в Беларуси международных стандартов безопасности и отчетности, а также позволяет использовать механизмы конвенций для получения в ходе обмена опытом информации о способах их достижения высоких стандартов безопасности, применяемых в других странах.

**Стресс-тесты Белорусской АЭС.** В рамках добровольно принятых Республикой Беларусь обязательств о проведении целевой переоценки безопасности (стресс-тестах) АЭС белорусская сторона продолжает совместно с Европейской комиссией реализацию мероприятий в рамках партнерской проверки Национального доклада Республики Беларусь о стресс-тестах Белорусской АЭС, который был подготовлен в сентябре 2017 г. и передан в Европейскую комиссию в октябре 2017 г.

В марте 2018 г. состоялся визит группы экспертов (PRT) в Республику Беларусь, в июне 2018 г. запланирован визит Совета по партнерской проверке с представлением окончательной версии отчета о партнерской проверке.

Основные выводы Национального доклада: по оценкам регулирующего органа и межведомственной рабочей группы, Белорусская АЭС устойчива к возникновению исходных событий, произошедших на АЭС «Фукусима»; системы безопасности Белорусской АЭС разработаны с учетом всесторонне рассмотренных внешних событий; здания, сооружения и оборудование Белорусской АЭС спроектированы в соответствии с действующей нормативной базой; определены запасы безопасности.

Несколько конкретных примеров.

Белорусская АЭС выдержит затопление в 51,5 метра выше исторического максимума. В случае такого наводнения, поскольку специальные насосы для откачки воды в ней справятся, оборудование станции не будет повреждено и угрозы для реактора нет.

Даже в случае самых экстремальных погодных условий (которые возникают раз в 10000 лет), таких как повышение температуры воздуха до 50 градусов по Цельсию или смерч со скоростью до 62 метров в секунду, или даже в случае комбинации этих двух условий, аварии не случится, так как меры безопасности, предусмотренные для защиты от других воздействий (затопление, землетрясение), достаточны для самых экстремальных погодных условий.

### 3. БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ

Охрана жизни и здоровья детей является одним из приоритетных направлений государственной социальной политики. Решение задач в этой сфере осуществляется на государственном уровне в соответствии с Кодексом Республики Беларусь о браке и семье, Законом «О правах ребенка», другими законодательными и нормативными правовыми актами. Особое внимание уделяется профилактике травматизма и гибели детей от внешних причин.

*Справочно: В 2017г. в Могилевской области зарегистрировано 58 случаев смерти детей от внешних причин (в 2016 г. – 81 ребёнок), т.о. погибло на 27% детей меньше, чем за аналогичный период прошлого года. В том числе на 22% снизилось количество детей, умерших от несчастных случаев, травм и отравлений – с 18 случаев в 2016 г. до 14 случаев в 2017 г.*

*Уменьшилось количество гибели детей от утоплений (3 случая или 21,4%), ожогом пламенем (1 случай или 7,1%), травм, полученных в ДТП (1 случай или 7,1%). 4 подростка покончили жизнь самоубийством.*

На прежнем уровне остаётся гибель детей в результате механической асфиксии пищевыми массами – 2 случая (15,3%), других видов травм – 2 случая (15,3%), от насильственных действий – 1 случай. Зарегистрирован 1 случай гибели ребёнка, признанного находящимся в социально опасном положении (на пожаре).

**Дети – это не маленькие взрослые.** Из-за особенностей физического и умственного развития, степени зависимости, типа активности поведения, риск получения детьми травм совершенно отличается от аналогичного риска для взрослых. Более того, степень риска изменяется на каждом из этапов развития детей по мере их взросления. Необходимо четко понимать, как конкретный

этап развития ребенка влияет на возможность получения им травмы, и каковы потенциальные стратегии предотвращения травматизма.

**Опасный возраст: Первые месяцы жизни** Частой проблемой детей грудного возраста являются срыгивания. Если не выполнять простые рекомендации, ребенок может задохнуться рвотными массами. Также следует помнить о правилах, которые необходимо соблюдать при купании маленького ребенка (*соблюдать необходимую температуру, никогда не оставлять ребенка одного и др.*).

**На младший возраст (10 – 14 лет) чаще всего приходится:**

- дорожно-транспортный травматизм;
- утопление и др. последствия детской шалости;

**В подростковом (15-19 лет)** – риск травматизма связан с почти взрослым уровнем ответственности и способностью принимать самостоятельные решения. В значительной степени рискованное поведение и потенциал травматизма предопределяются независимостью подростков в сочетании с присущей им склонностью попадать под влияние сверстников. Уровень детского травматизма в Могилевской области уменьшился как в абсолютных цифрах, так и в относительных с 15 070 в 2016г. до 14 471 в 2017году (с 7459 на 100000 детского населения в 2016году до 7098 на 100000 детского населения в 2017 году).

По данным ведомственной статистической отчетности основными видами, определяющими механизм получения и характер травм среди детей Могилевской области, являются бытовые травмы, которые составили 56,7% в 2017 году:

- уличные травмы составили 32,4% в 2017 году,
- спортивные травмы –5,4% в 2017г.,
- школьные –3,3% (484 случая) в 2017г.
- транспортные травмы - 0,4% в 2017 году
- травмы, полученные в результате насильственных действий, снизились с 76 случаев в 2016г. до 26 случаев в 2017г.

В целях снижения гибели детей от внешних причин разработан и утверждён межведомственный областной план мероприятий по профилактике детского травматизма на 2015-2018 годы, который задействовал управление здравоохранения, образования, УВД, идеологической работы, культуры и по

делам молодёжи; ЖКХ; по ЧС; спорта и туризма; Могилёвскую областную организацию РГОО ОСВОД; УЗ «Могилёвский ОЦГЭ и ОЗ».

Учитывая тот факт, что большую часть травм среди детей Могилевской области, составляют бытовые травмы, управлением по ЧС созданы учебные центры по развитию у родителей детей навыков безопасного поведения в быту во избежание ожогов кипятком, отравления газом, электротравм, механического повреждения ребёнка элементами мебели, выпадения детей из окна, оборудованного москитной сеткой. Аналогичный центр планируется открыть на базе УЗ «Могилёвская областная детская больница». В целях профилактики домашнего детского травматизма имеет большое значение правильная расстановка и закрепление мебели, предусматривающее отдалённое расположение стульев, кресел, диванов от окон, фиксацию шкафов, антресолей и т.д.

Родители обязательно должны помнить о том, какая опасность подстерегает их детей на водоёмах, и не допускать оставление детей без присмотра вблизи водоёмов и хождения детей по ледовому покрытию водоёмов без сопровождения взрослых. Недавний случай утопления ребёнка на р.Ольса в Кличеве ещё раз подтверждает то, что родители не всегда знают, где их дети и чем они занимаются.

В летний период большую часть детских травм составляют велосипедные травмы, эта проблема достаточно широко была освещена в и в газетах, и по радио. Дети – это такая возрастная категория людей, которая не думает о негативных последствиях своих действий, особенно когда речь идёт о «просто покататься на велосипеде» или посмотреть, как горит в костре использованный балончик. Поэтому и родители, и учителя, и медицинские работники, и представители служб по ЧС всегда должны разъяснять детям, что делать, чтобы избежать несчастных случаев. Дети впечатляются всегда, увидев внешний вид травмированных своих товарищей, лежащих на больничной койке, и когда информация о профилактике несчастных случаев поступает им от сверстников. Учитывая всё это, необходимо поощрять посещение детьми в больнице своих друзей, одноклассников, а также развивать сеть волонтерского движения, когда равный обучает равного. В последнее время достаточно актуальным стал вопрос контроля со стороны родителей детей, которые имеют доступ к сети интернет, как одним из моментов профилактики детских суицидов. Родители детей, которые пытались покончить жизнь самоубийством, должны помнить, что с детьми, совершившими парасуициды, проводится комплексная работа (диагностика и лечение) силами мультидисциплинарной бригады учреждения здравоохранения «Могилевская областная психиатрическая больница» (детским психотерапевтом, детским



психиатром, детским психологом), а в районах – районными психиатрами и психологами ЦРБ. Дети и подростки должны знать, что есть круглосуточная служба «Телефон доверия» 8-022-47-31-61, которая работает и в анонимном режиме, оказывает консультации детям и подросткам, находящимся в кризисной ситуации.

### **Профилактика дорожно-транспортного травматизма**

Самыми распространенными нарушениями Правил дорожного движения, характерными для детей, являются: переход проезжей части в неустановленных местах или на запрещающий сигнал светофора, внезапный выход на проезжую часть, игра в непосредственной близости от дороги.

Значительное влияние на сложившуюся обстановку с детским дорожно-транспортным травматизмом по-прежнему оказывает **отсутствие должного контроля за поведением детей на улице** со стороны взрослых, а также неправильная перевозка детей в личном транспорте.

Детей в возрасте до 5 лет в легковом автомобиле нужно перевозить с обязательным **использованием детских удерживающих устройств**, соответствующих весу и росту ребенка.

Детей от 5 до 12 лет необходимо перевозить с использованием удерживающих устройств или иных средств (*бустеров, специальных подушек для сидения, дополнительных сидений*), позволяющих пристегнуть ребенка с помощью ремней безопасности, предусмотренных конструкцией транспортного средства. Допускается перевозить детей в возрасте до 12 лет без использования указанных устройств, если рост ребенка превышает 150 сантиметров, а также в автомобиле-такси.

За неиспользование детского удерживающего устройства в случаях, когда оно обязательно, **предусмотрен штраф** в размере до 4 базовых величин (*ч.5 ст.18.14 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь*). В случае повторного такого нарушения в течение года – штраф от 2 до 8 базовых величин (*ч.12 ст.18.14 КоАП РБ*).

Каждому водителю необходимо помнить, что **действия детей непредсказуемы**. До минимума снижайте скорость в местах ограниченной видимости и будьте готовы в любой момент остановить автомобиль. Также необходимо проявлять предельную осторожность, проезжая и по дворовым территориям. На пешеходных переходах в обязательном порядке пропускайте юных пешеходов.

Взрослые обязаны обучать детей правильному поведению на дороге, не допускать беспечности.

### **Предотвращение гибели детей на пожарах**

Основной фактор, обуславливающий повышенный риск детской смертности от различного рода чрезвычайных ситуаций - **оставление детей без присмотра**.

К сожалению, часть родителей недооценивают опасность неосторожного обращения с огнем, забывая о том, что у детей нет опыта, дающего понимание опасности того или иного действия, нет навыков безопасного обращения с предметами, представляющими угрозу жизни и здоровью, отсутствует свойственная взрослым защитная реакция на возникшую опасность. Взрослые, оставляя на виду или в доступном для ребенка месте спички, зажигалки, провоцируют детей на опасные игры.

Возраст наибольшего риска – до 5-6 лет, когда малыш не понимает всех последствий. Маленький ребенок остался без присмотра на 10 минут или на 1,5 часа – вероятность беды практически одинакова. Известны случаи, когда мама выходила во двор развесить белье, и этих 10 минут было достаточно, чтобы ребенок устроил пожар.

Согласно ст.159 Уголовного Кодекса Республики Беларусь за оставление в опасности детей предусмотрена уголовная ответственность с лишением свободы на срок до 3-х лет.

### **Безопасность в местах массового скопления граждан**

Мы практически ежедневно посещаем торговые центры, в качестве поощрения дарим детям походы в кинотеатры, развлекательные центры. Задумываемся ли мы при этом, что стоит допустить малейшую беспечность, и эти места превратятся в огненно-дымовые ловушки?

Формула безопасности гласит: предвидеть, по возможности – избегать, при необходимости – действовать.

*Предвидеть*: входя в здание, постарайтесь запомнить свой путь, обратите внимание на расположение основных и запасных выходов (эвакуационные выходы обозначаются стрелками и указателями «Выход» белого цвета на зеленом фоне).

По возможности – *избегать*: в случае масштабных массовых мероприятий постарайтесь избегать их посещения вместе с детьми.

При необходимости – *действовать*: для оповещения о пожаре в данных помещениях устанавливаются системы оповещения. Они бывают различных типов: звуковые – звонки, сирены, гудки и другие звуковые устройства; световые – табло с надписями «Пожар», «Выход» и другие; речевые – микрофоны, стационарные усилители, радиоточки.

Услышав сигналы «Пожар!»:

- сохраняйте хладнокровие и выдержку, своим поведением успокаивайте окружающих, и не давайте разрастаться панике;

-при заполнении помещения дымом или отсутствии освещения, пригнувшись, идите к выходу, держась за стены и поручни, дышите через носовой платок или рукав одежды, ведите детей впереди себя, держа их за плечи;

-помогите тем, кто скован страхом и не может двигаться; постарайтесь привести их в чувство, разговаривайте спокойно и внятно, поддерживайте их за руки;

-оказавшись в толпе, согните руки в локтях и прижмите их к бокам, сожмите кулаки. Наклоните корпус назад, упритесь ногами вперед, и попытайтесь сдерживать напор спиной, освободив пространство впереди и медленно двигаясь.

-помогайте подниматься сбитым с ног людям. Если вас сбили с ног, постарайтесь встать на колени и, опираясь об пол руками, другой рукой резко оттолкнитесь и рывком выпрямите тело;

-заслоняйте детей спиной;

-если вы находитесь в многоэтажном здании, не пытайтесь воспользоваться лифтами, спускайтесь по лестнице; не поддавайтесь желанию выпрыгнуть в окно с большой высоты;

-при невозможности выбраться наружу, найдите помещение, не охваченное пожаром, и там дождитесь помощи спасателей;

- если загорелась одежда, ни в коем случае нельзя бежать, пламя станет только сильнее. Следует попытаться освободиться от горящей одежды, сбить пламя, кататься по полу, чтобы его потушить. Можно завернуться в плотную одежду или ткань, чтобы ограничить доступ кислорода к огню. Не стоит самостоятельно удалять фрагменты одежды с пострадавших участков кожи - за этим лучше обратиться к врачу. **Берегите своих детей!** Дети приносят в этот мир великую радость вместе со своим залившимся смехом, неуклюжими, первыми шагами и бесконечными «почему». Организуйте им безопасный досуг, постоянно отслеживайте их местонахождение. Будьте более ответственны и внимательны к своим детям. И еще: прежде чем требовать от своих детей соблюдения правил безопасности, задумайтесь, всегда ли вы выполняете их сами. Ваш личный пример обязательно скажется на поведении ребёнка, а значит, и на его безопасности.

Здесь уместны слова В.Даля: **«Ни школа, ни улица ребенка не воспитывают. Его воспитывают родители. Причем больше собственным примером, чем словом».**